Octobre 2005

Note relative aux propositions de sujets pour la COSAC en 2006

Preparé par le Secrétariat de la COSAC et soumis à la :

XXXIV^{ème} Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires et européennes des parlements de l'Union Européenne

9-10 Octobre 2005
Londres, Royaume-Uni

Propositions de sujets pour la COSAC en 2006

L'article 7.1 du Règlement de la COSAC prévoit que :

> « *Avant la dernière réunion ordinaire de chaque année, les délégations indiquent les sujets qu'elles proposent d'examiner l'année suivante.* »

L'article 7.1 ajoute que ce point est discuté chaque année à la fin de la dernière réunion ordinaire de la COSAC. L'article 7.1A précise que :

> « *L'objet principal de chaque projet d'ordre du jour est lié au rôle de la COSAC comme organe d'échange d'informations, en particulier pour les aspects pratiques de l'examen parlementaire.* »

Conformément à ces deux règles, les questions dont la COSAC pourrait traiter en 2006 feront l'objet d'une discussion à la fin de la XXXIV**ème** réunion de la COSAC à Londres en octobre.

Afin d'enrichir le débat, les parlements nationaux ont été invités à proposer en amont des sujets de discussion pour la COSAC 2006. 19 chambres de parlements ont envoyé des propositions au secrétariat de la COSAC. Une version intégrale de leurs propositions se trouve en annexe du 4ème rapport bisannuel, disponible sur le site web de la COSAC : [http://www.cosac.org/fr/documents/biannual/]

Plusieurs parlements n'ont pas proposé par écrit des sujets dont la COSAC pourrait traiter en 2006. Le Parlement autrichien assurera la présidence de la COSAC pendant le premier semestre 2006 tandis que le Parlement finlandais en assurera la présidence au cours du deuxième semestre 2006 ; par conséquent ces deux Parlements ont annoncé qu'ils ne suggéreraient pas de sujet au stade actuel. En raison des prochaines élections en Allemagne, le *Bundestag* allemand a expliqué qu'il n'était pas en mesure de prévoir les points qui seraient considérés comme particulièrement importants et prioritaires par le *Bundestag* en 2006, mais il a souligné certains points d'intérêt généraux dont la COSAC pourrait traiter. Les sessions de la Chambre des Représentants néerlandaise étaient suspendues et par conséquent ses membres n'ont pu être consultés à ce sujet. Les autres parlements n'ayant pas soumis de propositions par écrit sont : le *Bundesrat* allemand, la Grèce, l'Irlande, l'Italie (les deux Chambres), la Lettonie, Malte, la Slovaquie, la Slovénie (les deux Chambres), l'Espagne et la Suède.

Les propositions des parlements nationaux sont regroupées par objet dans le tableau ci-dessous. Les sujets ayant été suggérés le plus fréquemment apparaissent en premier.

Sujets suggérés	Parlement
1. Libre circulation des travailleurs ▪ Dérogations au principe de la libre circulation des travailleurs pour les nouveaux Etats membres. ▪ Expérience de libre circulation des travailleurs 18 mois après élargissement	Chambre des Députés tchèque, Sénat tchèque, Estonie, Lituanie, Hongrie, Sénat polonais, *Sejm* polonais,
2. Zone de liberté, de sécurité et de justice ▪ Contrôle de la conformité au principe de subsidiarité en matière de liberté, sécurité et justice ▪ La COSAC et les dispositions du protocole d'Amsterdam portant sur un examen parlementaire renforcé dans le domaine de la liberté, la sécurité et la justice, y compris la possibilité de conférences sur ce sujet ▪ La lutte contre le terrorisme (en particulier l'examen parlementaire des mesures qui pourraient restreindre les libertés individuelles) ▪ La politique en matière d'immigration ▪ Comment associer les parlements nationaux à l'évaluation des nouveaux Etats membres et leur admission au sein de l'espace de Schengen ? ▪ La proposition de création d'une Agence de l'Union Européenne des Droits Fondamentaux	Chypre, Danemark, *Assemblée Nationale* française, *Sénat* français, Luxembourg, Sénat néerlandais
3. Traité établissant une Constitution pour l'Europe ▪ Quel sera l'avenir du Traité établissant une Constitution pour l'Europe ? ▪ Comment les parlements nationaux sont-ils impliqués dans les discussions à l'échelle nationale portant sur l'intégration européenne ?	Chambre des Représentants belge, Sénat belge, Hongrie, Lituanie, *Sejm* polonais
4. Libre circulation des services	Estonie, Hongrie, Lituanie, *Sejm* polonais, Sénat polonais
5. Budget et dépenses ▪ Examen efficace du budget et des dépenses de la Communauté européenne ▪ Reprise de la discussion de la XXXIII COSAC au Luxembourg, sur le rapport « Direction et contrôle de l'UE – finance » .	*Bundestag* allemand, Sénat néerlandais, *House of Commons* britannique, *House of Lords* britannique
6. Stratégie de Lisbonne	Chambre des

▪ Comment les parlements nationaux peuvent-ils être impliqués dans l'élaboration de plans d'action nationaux ?	Représentants belge, Sénat belge, Sénat tchèque, Lituanie
7. Contrôle de la conformité au principe de subsidiarité ▪ Le rôle de la COSAC en matière de contrôle de la conformité au principe de subsidiarité dans le cadre juridique actuel ▪ Coopération des parlements nationaux en matière de contrôle de la conformité au principe de subsidiarité	Danemark, *Bundestag* allemand, Luxembourg
8. Coopération des parlements nationaux en matière de co-décision ▪ Une évaluation de la procédure de co-décision avec un accent particulier sur la façon dont les parlements nationaux peuvent bénéficier d'un « examen parlementaire précoce » des projets de législation. Cette évaluation devrait comprendre les problèmes spécifiques auxquels les parlements nationaux doivent faire face lorsqu'un texte législatif est adopté en première lecture, ainsi qu'une analyse de la manière dont l'inclusion de comités spécialisés dans le processus d'examen parlementaire affecte celui-ci. ▪ Assurer un examen parlementaire efficace lors de la co-décision	Danemark, *House of Commons* britannique, *House of Lords* britannique
9. Politique européenne de sécurité et de défense, Politique étrangère et de sécurité commune ▪ Dimension parlementaire de la Politique européenne de sécurité et de défense et de la Politique étrangère et de sécurité commune ▪ Avenir de l'Union de l'Europe de l'Ouest	*Sénat* français, *Bundestag* allemand, Portugal
10. Nouvelle dimension orientale et politique de voisinage de l'UE ▪ La question ukrainienne et la requête de la COSAP dans le contexte de la politique de voisinage de l'UE ▪ Les relations entre l'UE et la Russie ▪ La politique de voisinage de l'UE	Lituanie, *Sejm* polonais, Sénat polonais
11. Examen du Plan annuel de travail de la Commission	*House of Commons* britannique, *House of Lords* britannique
12. Perspectives financières 2007-13	Sénat tchèque, Sénat polonais
13. Transparence dans les affaires de l'UE ▪ Moyens d'impliquer les citoyens et/ou les organisations dans les débats de l'UE et l'examen parlementaire	*House of Commons* britannique, *House of Lords* britannique

14. Conformité de la législation de l'UE à la législation en matière de droits de l'homme lors du processus d'examen parlementaire	*House of Lords* britannique
15. Assemblées régionales disposant de pouvoirs législatifs et subsidiarité ▪ Comment l'examen parlementaire de la législation de l'UE peut-il, étant donné le contexte constitutionnel et politique de chaque Etat membre pris séparément, tenir compte du rôle, des travaux et des opinions des assemblées régionales, en particulier de celles disposant de pouvoirs législatifs et notamment en ce qui concerne le contrôle de la conformité au principe de subsidiarité ?	*House of Lords* britannique
16. Comitologie ▪ Comment s'assurer d'un réel examen parlementaire des décisions prises au sein des commissions de comitologie ? Ces décisions sont extrêmement techniques et spécialisées, mais il est néanmoins nécessaire de faire en sorte que les points ayant une importance politique et juridique soient soumis à un examen parlementaire efficace.	*House of Lords* britannique
17. Problèmes ethniques et culturels dans les Balkans	Sénat polonais
18. Équilibre entre réforme économique et politique sociale	Portugal